

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### **к проекту закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы»**

Проект закона города Москвы «О внесении изменений в отдельные законы города Москвы» (далее – законопроект) разработан в целях приведения законодательства города Москвы в соответствие с федеральным законодательством в связи с принятием Федерального закона от 2 августа 2019 г. № 290-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации» в части регулирования специальных инвестиционных контрактов» (далее – Федеральный закон № 290-ФЗ).

Федеральным законом № 290-ФЗ заложены концептуальные особенности новой модели механизма специального инвестиционного контракта (далее – СПИК) для максимального обеспечения конкуренции в процессе его реализации и привлечения долгосрочных негосударственных инвестиций в высокотехнологичные проекты.

Для разграничения старой и новой форм СПИК, а также учитывая сохранение действия ранее заключенных СПИК согласно ч. 5 ст. 2 Федерального закона № 290-ФЗ, законопроектом предлагается конкретизировать понятие «субъекты инвестиционной деятельности», изложив пункт 2 части 1 статьи 3 Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности» в новой редакции.

Федеральным законом № 290-ФЗ в Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 488-ФЗ) введены новые понятия: «технология»

и «единый технологический процесс», а также внесены существенные изменения в действующий порядок заключения СПИК, в том числе изменен предмет и субъектный состав СПИК. Согласно указанных изменений предметом СПИК может быть только инвестиционный проект по внедрению или разработке и внедрению технологии, указанной в частях 2, 3 статьи 18.1 Федерального закона № 488-ФЗ, перечень которых формируется и актуализируется Правительством Российской Федерации, а субъект Российской Федерации может быть стороной СПИК только совместно с Российской Федерацией.

Федеральный закон № 488-ФЗ (в редакции Федерального закона № 290-ФЗ) предусматривает конкурсный отбор участников СПИК, расширение круга участников СПИК (обязательное участие в качестве сторон федеральных СПИК органов власти всех уровней), контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации и предусматривающем осуществление документарных и выездных проверок, а также конкретизацию перечня условий специального инвестиционного контракта с учетом того, что меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, которыми инвестор и лица, заключившие СПИК, могут воспользоваться в соответствии с законодательством в общем порядке, не подлежат включению в специальный инвестиционный контракт.

Законопроектом предлагается дополнить статьей 6.1 «Специальные инвестиционные контракты города Москвы» Закона города Москвы от 7 октября 2015 г. № 54 «Об инвестиционной политике города Москвы и государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности», регламентирующей определение специального инвестиционного контракта, особенности применения мер стимулирования к инвесторам, заключившим СПИК, полномочия Правительства Москвы в части заключения СПИК, контроля за инвестором. Стороной СПИК от имени города Москвы выступает

Правительство Москвы. При заключении СПИК от имени города Москвы действует Мэр Москвы.

Частью 3 статьи 18.3 Федерального закона № 488-ФЗ установлено, что СПИК может быть заключен при условии, что на дату его заключения в нормативном правовом акте субъекта Российской Федерации, являющегося стороной СПИК, определены меры стимулирования деятельности в сфере промышленности, применяемые к инвестору, заключившему СПИК, и порядок их применения. Также пунктом 2 статьи 284.9 Налогового Кодекса РФ определено, что размер налоговой ставки налога, подлежащего зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации для налогоплательщиков - участников специальных инвестиционных контрактов может быть понижен до 0 процентов. Законопроектом предлагается дополнить пункт 4 статьи 4 Закона города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы» уточнив, что стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления мер поддержки в том числе инвесторам, заключившим специальный инвестиционный контракт.

Законопроектом предлагается ввести понятие резидент промышленного комплекса, якорный резидент промышленного комплекса по аналогии с определениями резидента и якорного резидента технопарка, индустриального парка, а также уточнив, что стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления мер поддержки в том числе резидентам промышленного комплекса, якорным резидентам промышленного комплекса.

Порядок комплексного развития территорий (далее – КРТ) установлен постановлением Правительства Москвы от 24.04.2017 № 215-ПП, в соответствии с которым Департамент инвестиционной и промышленной политики города Москвы (далее – ДИиПП) осуществляет подготовку предложения об установлении границ КРТ в правилах землепользования и

застройки города Москвы (далее – ПЗЗ города Москвы) исключительно в границах промышленных и производственных зон города Москвы.

Границы промышленных зон города Москвы установлены постановлениями Правительства Москвы от 24.10.2006 № 836-ПП и от 01.04.2008 № 247-ПП и регулярно корректируются по мере возникновения обоснованной необходимости.

Границы производственных зон города Москвы являлись линиями градостроительного регулирования в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 20.03.2001 № 270-ПП и их границы корректировались документацией по планировке территории и разбивочными чертежами-актами линий градостроительного регулирования.

В соответствии с Постановлением Правительства Москвы от 16.04.2019 N 365-ПП «Об утверждении Порядка ведения сводного плана регулирования использования территории города Москвы» с 1 июня 2019 года границы производственных зон города Москвы не являются линиями градостроительного регулирования и не отображаются на сводном плане регулирования использования территории города Москвы.

В настоящее время часть КРТ, границы которых были установлены в ПЗЗ города Москвы до 01.06.2019, оказались вне границ промышленных и производственных зон, что привело к невозможности реализации полномочий Правительства Москвы по КРТ в полном объеме, в соответствии с действующим законодательством.

Учитывая изложенное, предлагается внести изменения в Закон города Москвы от 7 октября 2015 года № 55 «О промышленной политике города Москвы» и регламентировать понятие индустриального кластера как – территории, определяемой в соответствии с требованиями Правительства Москвы, включающей территории промышленных зон города Москвы, предназначенной для размещения или занятой субъектами деятельности в сфере промышленности в целях сохранения и развития промышленного потенциала города Москвы, действующих производств, создания или

модернизации промышленного производства, что позволит закрепить правовой статус производственных зон и ликвидировать проблему отсутствия единого подхода к пониманию сущности основополагающих понятий, используемых для описания, характеристики и определения производственных и промышленных территорий и обеспечить единое понимание указанных терминов.

В настоящее время термин «индустриальный кластер» не установлен в нормативно-правовых актах города Москвы. Предлагаемая формулировка не предусматривает отождествление «индустриального кластера» с производственными функциональными или территориальными зонами.

Требования к определению границ индустриальных кластеров предлагается установить постановлением Правительства Москвы, в котором необходимо предусмотреть порядок и условия включения и исключения территорий из индустриального кластера, а также поручения органам исполнительной власти города Москвы по проведению комплексного анализа территорий в целях формирования границ индустриальных кластеров.

**Редактор проекта:**

Руководитель Департамента  
инвестиционной и промышленной  
политики города Москвы

**А.В. Прохоров**

**8-499-652-69-20**